

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י" באדר ב' התשע"ט
17/03/19
סימוכין: 294398

פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור ממכרז מיום 17/03/19

משתתפים:

מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, חברת וועדה, יועצת משפטית

מוזמנים:

הגברת סיגל מרד, לשכת משפטית משרד הרווחה
הגברת שיר פרי, מטה לתעסוקת חרדים

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 14/11/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/01/19
השלמות 06/03/19

בקשה מס': 628833

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **עיריית בני ברק ועיריית ירושלים** (להלן – **העיריות**) להפעלת מרכז הכוון עירוני לתעסוקת חרדים לתקופה שמיום 01.05.19 ועד ליום 31.12.23 עבור עיריית ירושלים, ולתקופה שמיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.23 עבור עיריית בני ברק כאשר 3 השנים האחרונות הינן כאופציה, על פי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

סך היקף ההתקשרות	תקופת אופציות (שנה בכל פעם) 31.12.23 – 01.01.21	תקופה ראשונה	
₪ 55,302,173	₪ 36,840,129	מיום 01.05.19 ועד ליום 31.12.20 ₪ 18,462,044	עיריית ירושלים
₪ 29,654,931	₪ 19,769,954	מיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.20 ₪ 9,884,977	עיריית בני ברק
₪ 84,957,104			סה"כ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם **עיריית בני ברק ועיריית ירושלים** על פי תקנה 3(16) לתקופה שמיום 01.05.19 ועד ליום 31.12.23 עבור עיריית ירושלים, ולתקופה שמיום 01.07.19 ועד ליום 31.12.23 עבור עיריית בני ברק כאשר 3 השנים האחרונות הינן כאופציה.

הערות ונימוקים:

- מהות ההתקשרות:** הפעלת מרכז הכוון עירוני לתעסוקת חרדים (להלן – **המרכז**).
- היסטוריית ההתקשרות:**
 - 2.1. עדת הפטור המרכזית מיום 19.12.12 (פנייה מספר 537779) אישרה את ההתקשרות עם עיריית בני ברק להקמת מרכז לתקופה שמיום 10.12.12 ועד ליום 31.12.16 בהיקף של 23,800,000, על פי תקנה 3(16) בתח"מ.
 - 2.2. ועדת הפטור המרכזית מיום 13.12.12 (פנייה מספר 537198) אישרה את ההתקשרות עם עיריית ירושלים להקמת מרכז לתקופה שמיום 26.11.12 ועד ליום 31.10.16 בהיקף של 48,000,000, על פי תקנה 3(16) בתח"מ.
 - 2.3. ועדת המכרזים המשרדית אישרה מספר פעמים את הארכת ההתקשרות ללא עלות נוספת, עם העיריות כך שבסך הכל ההתקשרויות הוארכו באופן רציף עד ליום 30.06.19, לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.
3. בהחלטת ממשלה מספר 1994 מיום 15.07.10 נקבע העלאת שיעור התעסוקה בקרב חרדים כיעד ממשלתי. לשם מימוש החלטת הממשלה גובשה תכנית חומש במשרד לעידוד תעוקת חרדים, הכוללת מגוון תכניות וכלים. במסגרת זו משרד הרווחה (להלן – **המשרד**) הוביל הקמה והפעלה

- של המרכזים העירוניים כאשר 10 מרכזים נוספים מופעלים באמצעות 10 גופים פרטיים שזכו במכרז.
4. שני המרכזים העירוניים בעירויות מאפשרים לתושבי הערים לקבל שירות מיטבי בתחום התעסוקה באמצעות מגוון כלים: אבחון תעסוקתי, בניית מסלול אישי לקידום תעסוקתי, סדנאות, השכלה ועוד.
5. המרכז בירושלים הינו הגדול ביותר מהמרכזים לאוכלוסייה החרדית, כאשר עיריית ירושלים משתתפת בתקציב הפעלתו וחלקה עומד על סך של 450,000 ₪ בשנה. המרכז בבני ברק הינו השני בגודלו, כאשר העירייה משתתפת בתקציב הפעלתו וחלקה עומד על סך 370,000 בממוצע בשנה. המשרד בוחן ומבקר את פעילות המרכזים באמצעות בקרה תפעולית, בקרה חשבונאית ומחקר מלווה. עד כה המרכזים עומדים ביעדי ההשמות שנקבעו בתכנית עבודתם ואף עלו על המוגדר בתכנית העבודה.
6. ההתקשרות המבוקשת היא עם רשות מקומית לקבלת שירותים בנסגרת תפקידי הרשות על פי דין. בהתאם לס' 249 (2) לפקודת העירויות, בסמכות העירייה להקים, לקיים ולנהל שירותים ומוסדות שהם, לדעת המועצה, לתועלת הציבור. לאור זאת עולה כי השירותים המבוקשים להפעלת מרכז הכוון תעסוקתי לחרדים הנם במסגרת תפקידי הרשות על פי דין.
7. המשרד הוזמן לוועדת הפטור ביום 17.02.19, ובעקבות זאת ביצע תיקונים ותוספות לפרוטוקול ועדת המכרזים. בהתאם לבקשת ועדת הפטור, המשרד פירט בפרוטוקול מדוע ההתקשרות מאושרת לפי תקנה 3(16), כמפורט להלן:
- 7.1. לעירויות יש היכרות עם האוכלוסייה בתור הגורם האחראי על מתן השירותים לתושבים ומשכך מעורבות העירויות היא נכס אסטרטגי. כמו כן, מעורבות העירויות תורמת לתפיסת הלגיטימציה של המרכזים מצד התושבים.
- 7.2. העבודה עם העירויות מאפשרת שיתופי פעולה עם תכניות תעסוקה אחרות המופעלות על ידן לטובת התכנית ומשתתפיה.
- 7.3. עיריית בני ברק משתתפת בתקציב על ידי הוספת תקנים ותשלום עבור הגדלת השטח של המרכז. עיריית ירושלים תורמת בפיתוח קשרי מעסיקי הכוללת בין היתר מיפוי צרכי מעסיקים והפעלת מערכת מידע משותפת לריכוז משרות לתכניות התעסוקה.
8. הגברת רותם שרביט רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.